HLAVNÝ KONTROLÓR ŠPORTU

SPRÁVA O KONTROLNEJ ČINNOSTI

sp. zn. č. HKŠ-2022/53

podľa § 14 ods. 9 zákona č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Kontrolovaný subjekt:	**Slovenská gymnastická federácia** Junácka 6 832 80 Bratislava (ďalej len „SGF“)
Predmet kontroly:	*Kontrola dodržiavania právnych predpisov, predpisov a rozhodnutí športovej organizácie v súvislosti so športovou činnosťou podľa § 61 ods. 1 písm. h) zákona č. 440/2015 Z.z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.*
Deň začatia kontrolnej činnosti:	25. 10. 2022
Deň ukončenia kontrolnej činnosti:	9. 12. 2022
Spracoval:	**Ing. Mariana Dvorščíková** hlavný kontrolór športu
Miesto a dátum vypracovania správy o kontrolnej činnosti :	V Bratislave, dňa 9. 12. 2022

1. POUŽITÉ SKRATKY

SKRATKA	
ZÁKON O ŠPORTE	Zákon č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
SGF	Slovenská gymnastická federácia
MŠVVAŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky

2. PÔVOD PODNETU

Kontrolná činnosť začatá na základe § 14 ods. 1 písm. c) zákona o športe *„na základe podnetu osoby s príslušnosťou k športovej organizácii“.*

Podávateľ :
Hana Kiková,
Na ihrisko 15
951 41 Lužianky
(ďalej len „podávateľ“)

3. PREDMET KONTROLY

Kontrola dodržiavania právnych predpisov, predpisov a rozhodnutí športovej organizácie v súvislosti so športovou činnosťou podľa § 61 ods. 1 písm. h) zákona o športe.

4. ZISTENIA

Pri odbornej kontrole bola použitá nasledovná dokumentácia :

1.	Zákon č. 440/2015 Z. z. o športe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
2.	Podnet podávateľa zaregistrovaný dňa 25. 10. 2022
3.	Vyjadrenie SGF k podnetu podávateľa zaregistrované dňa 16.11.2022
4.	Zákon č. 406/2011 Z.z. o dobrovoľníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov
5.	Vyjadrenie SGF k návrhu správy o kontrolnej činnosti HKŠ 2022/53 doručené 7.12.2022

Dňa 25.10.2022 bol hlavným kontrolórom športu zaevidovaný list podávateľa v súvislosti s *„podozrením, na nesprávne vyplácanie príspevkov dobrovoľníkom – krátenie/zdanenie príspevku“:*

Hlavný kontrolór športu | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | Stromová 1 | 813 30 Bratislava | Slovenská republika
tel.: +421 2 593 746 25 | e–mail: mariana.dvorscikova@minedu.sk | http://www.minedu.sk//hlavny-kontrolor-sportu/

Vážená pani kontrolórka,

touto cestou si dovoľujem zaslať Vám podnet vo veci vyplácania príspevkov dobrovoľníkom, ktorí uzavreli so Slovenskou gymnastickou federáciou (ďalej ako SGF) Zmluvu o výkone dobrovoľníckej činnosti.
Valné zhromaždenie SGF dna 24.6.2020 schválilo per rollam dokument Interné ekonomické smernice SGF, ktorý v článku 5, 6 a 7 definuje výšku príspevku za vykonanú dobrovoľnícku činnosť. Mám zato, že vyplácaný príspevok by nemal byť zo strany SGF krátený a prípadné zdanenie by mala vykonať každá fyzická osoba individuálne. Vzhľadom k tomu, že existujú doklady, na základe ktorých je evidentné, že dobrovoľníkom sa nevypláca plná suma podľa schválenej Internej ekonomickej smernice SGF, si Vás dovoľujem požiadať o komplexné preskúmanie tohto stavu na SGF.
Ako príklad uvádzam výpočet príspevku pre rozhodkyne, ktoré vykonávali rozhodcovskú činnosť na Slovenskom pohári JIPAST v športovom aerobiku dna 14.5.2022 v Malinové – viď príloha č. 1. Súčasťou tohto podnetu sú aj ďalšie prílohy: Podklad k vyplateniu honorárov rozhodkyniam ako príloha č. 2 a Interná ekonomická smernica SGF ako príloha č. 3.

V nadväznosti na predmetný list bola dňa 25.10.2022 začatá na základe § 14 ods. 1 písm. c) zákona o športe, na základe podnetu osoby s príslušnosťou k športovej organizácii, kontrolná činnosť HKŠ-2022/53 vo veci *„dodržiavania právnych predpisov, predpisov a rozhodnutí športovej organizácie v súvislosti so športovou činnosťou zákona o športe“* na základe § 61 ods. 1 písm. h) zákona o športe.

Dňa 25. 10. 2022 hlavný kontrolór športu odoslal kontrolovanému subjektu Žiadosť o vyjadrenie k predmetnému podnetu.

Kontrolovaný subjekt na predmetnú žiadosť odpovedal emailom, ktorý bol doručený dňa 16. 11. 2022 nasledovne:

„Vážená pani hlavná kontrolórka športu,

na základe Vašej hore uvedenej žiadosti Vám oznamujeme nasledujúce:
1) SGF sama vlastnými internými kontrolnými mechanizmami zistila nezrovnalosti vo vyplácaní honorárov rozhodcom ešte pred podaním predmetného podnetu – dôvodom týchto nezrovnalostí bolo chybné rozhodnutie bývalej ekonómky SGF, ktorá chybne krátila v niektorých prípadoch tieto odmeny. Aktuálne riešime záležitosť v súčinnosti s externým účtovníkom SGF, aby bola čo najrýchlejšie zjednaná náprava, a to aj spätne.

2) Naši rozhodcovia vykonávajú svoju činnosť dvoma spôsobmi – buď ako dobrovoľníci v súlade s príslušnou legislatívou alebo ako zamestnanci na základe dohody o pracovnej činnosti. Každá z týchto foriem má svoje špecifické zákonitosti v zmysle odvodov z týchto odmien. Bývalá ekonómka chybne vyhodnotila súvisiace okolnosti a v niektorých prípadoch mylne krátila odmeny aj v prípadoch, kedy mali dotknuté osoby nárok na vyplatenie odmeny v plnej výške v súlade s príslušnými platnými ekonomickými smernicami SGF. Kópie predmetných zmlúv súvisiacich s daným prípadom prikladáme k tomuto vyjadreniu.

3) Aktuálne intenzívne pracujeme na odstránení nedostatkov, v rámci ktorého budú aj všetky zistené neoprávnené krátenia doplatené. Všetky dotknuté osoby sú priebežne informované zo strany SGF.

Hlavný kontrolór športu | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | Stromová 1 | 813 30 Bratislava | Slovenská republika
tel.: +421 2 593 746 25 | e–mail: mariana.dvorscikova@minedu.sk | http://www.minedu.sk//hlavny-kontrolor-sportu/

4) Žiaľ musíme aj v tomto prípade poukázať na skutočnosť, že súčasťou podaného podnetu je interný pracovný dokument SGF, ktorým nebol podávateľ podnetu oprávnený disponovať – konkrétne ide o dokument, ktorý bol ako príloha č. 2 súčasťou podaného podnetu. Opakovane tak dochádza k neoprávnenému používaniu citlivých interných dokumentov SGF mimo SGF.

5) Ani v tomto prípade nedošlo k podaniu oficiálnej sťažnosti alebo podnetu v rámci nastavených interných podnetov SGF, ktorý by sa dotýkala kontrolovanej oblasti.

Podávateľ podnetu ani nie je priamo dotknutou osobou – v danom prípade podávateľ podnetu nevykonával žiadnu činnosť pre SGF.

Z hore uvedených dôvodov ***navrhujeme, aby bol podnet Hlavnou kontrolórkou športu SR odmietnutý*** *ako neodôvodnený, nakoľko je záležitosť už riešená v rámci interných procesov SGF s jednoznačným cieľom zjednať nápravu v prípade zistenia preukázateľných pochybení na strane SGF. Predmetný podnet aj v tomto prípade vykazuje znaky účelovosti konania s cieľom poškodiť SGF.“*

Dňa 7.12.2022 bolo doručené hlavnému kontrolórovi športu stanovisko SGF k Návrhu Správy o kontrolnej činnosti sp. Zn. č. HKŠ -2022/53 zo dňa 25.11.2022 :

„na základe doručenia Návrhu Správy o kontrolnej činnosti sp. zn. č.: HKŠ-2022/53 zo dňa 25. 11. 2022 (ďalej tiež len „Návrh“) zasielame nižšie vyjadrenie Slovenskej gymnastickej federácie k predmetnému podnetu.
Slovenská gymnastická federácia naďalej trvá na svojom stanovisku definovanom vo Vyjadrení SGF zo dňa 16. 11. 2022, ktoré tvorí ako príloha č. 1 súčasť tohto vyjadrenia. SGF považuje predmetný podnet za neodôvodnený, neopodstatnený a bezpredmetný, navyše s neoprávneným využitím citlivých interných dokumentov SGF.“
(predmetné stanovisko je v tejto správe o kontrolnej činnosti HKŠ 2022/53 uvedené vyššie).

Predpokladaný termín pre skončenie revízie súvisiacej dokumentácie a náprava zistených nedostatkov je najneskôr do 20. 1. 2023. O výsledku Vás budeme informovať.

Vymedzenie predmetu odbornej kontroly

Hlavný kontrolór športu uznáva predmetný podnet ako odôvodnený a opodstatnený.

Vybrané ustanovenia zákona 406/2011 Z.z. o dobrovoľníctve :
§ 6 ods. 2 Písomná zmluva obsahuje najmä
...
d) materiálne zabezpečenie dobrovoľníka, ak bolo dohodnuté, najmä spôsob stravovania a ubytovania dobrovoľníka, spôsob dopravy alebo úhradu cestovných náhrad spojených s cestou na miesto výkonu

Hlavný kontrolór športu | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | Stromová 1 | 813 30 Bratislava | Slovenská republika
tel.: +421 2 593 746 25 | e–mail: mariana.dvorscikova@minedu.sk | http://www.minedu.sk//hlavny-kontrolor-sportu/

dobrovoľníckej činnosti, príspevok na úhradu nevyhnutných výdavkov na miesto vykonávania dobrovoľníckej činnosti, alebo poskytnutie jednotného oblečenia alebo iného osobného vybavenia,
e) **náhradu za stratu času dobrovoľníka** zapísaného v informačnom systéme športu za každú hodinu vykonávania dobrovoľníckej činnosti v športe najviac vo výške hodinovej minimálnej mzdy,12a)
a iné...

(5) **Zmluva** môže obsahovať aj záväzok vysielajúcej organizácie alebo prijímateľa dobrovoľníckej činnosti, že uhradí dobrovoľníkovi vynaložené náklady na dobrovoľné nemocenské poistenie, dobrovoľné dôchodkové poistenie a dobrovoľné poistenie v nezamestnanosti podľa osobitného predpisu13) a zdravotné poistenie podľa osobitného predpisu,14) ak mu vznikli a uhrádza ich počas vykonávania dobrovoľníckej činnosti.

(6) Dobrovoľník za vykonávanie dobrovoľníckej činnosti **nedostáva odmenu**. Zabezpečenie dobrovoľníka plnením podľa odseku 2 písm. d) a podľa odseku 5 nie je odmenou ani protihodnotou, ale slúži na uskutočnenie alebo uľahčenie vykonávania dobrovoľníckej činnosti.

5. VYHODNOTENIE SPRÁVY O KONTROLNEJ ČINNOSTI

V nadväznosti na skutočnosti uvedené v časti 4. Zistenia Správy o kontrolnej činnosti a vyjadrenia kontrolovaného subjektu sa konštatuje, že podnet podávateľa je **OPODSTATNENÝ.**

Slovenská gymnastická federácia pri vyplácaní rozhodcov na základe Zmluvy o dobrovoľníckej činnosti preukázateľne porušila § 6 a súvisiace ustanovenia zákona č. 406/2011 Z.z. o dobrovoľníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

6. NAVRHNUTÉ OPATRENIA

V nadväznosti na časť 5. Vyhodnotenie Návrhu správy o kontrolnej činnosti hlavný kontrolór športu navrhol kontrolovanému subjektu :

i) odstrániť predmetný stav, ktorý je v rozpore so zákonom č. 406/2011 Z.z. o dobrovoľníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Kontrolovaný subjekt preukáže slnenie navrhnutých opatrení bezodkladne po zjednaní nápravy.

Hlavný kontrolór športu | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | Stromová 1 | 813 30 Bratislava | Slovenská republika
tel.: +421 2 593 746 25 | e–mail: mariana.dvorscikova@minedu.sk | http://www.minedu.sk//hlavny-kontrolor-sportu/

Kontrolovaný subjekt sa dňa 7.12.2022 vyjadril k navrhnutým opatreniam nasledovne:

„K navrhovanému opatreniu uvedenému v čl. 6. Návrhu uvádzame:
ako už SGF uviedla v svojom vyjadrení zo dňa 16. 11. 2022:

1. *SGF sama vlastnými internými kontrolnými mechanizmami zistila nezrovnalosti vo vyplácaní honorárov rozhodcom ešte pred podaním predmetného podnetu – dôvodom týchto nezrovnalostí bolo chybné rozhodnutie bývalej ekonómky SGF, ktorá chybne krátila v niektorých prípadoch tieto odmeny. Aktuálne riešime záležitosť v súčinnosti s externým účtovníkom SGF, aby bola čo najrýchlejšie zjednaná náprava, a to aj spätne.*
2. *Naši rozhodcovia vykonávajú svoju činnosť dvoma spôsobmi – buď ako dobrovoľníci v súlade s príslušnou legislatívou alebo ako zamestnanci na základe dohody o pracovnej činnosti. Každá z týchto foriem má svoje špecifické zákonitosti v zmysle odvodov z týchto odmien. Bývalá ekonómka chybne vyhodnotila súvisiace okolnosti a v niektorých prípadoch mylne krátila odmeny aj v prípadoch, kedy mali dotknuté osoby nárok na vyplatenie odmeny v plnej výške v súlade s príslušnými platnými ekonomickými smernicami SGF.*
3. *Aktuálne intenzívne pracujeme na odstránení nedostatkov, v rámci ktorého budú aj všetky zistené neoprávnené krátenia doplatené. Všetky dotknuté osoby sú priebežne informované zo strany SGF. „*

„Predpokladaný termín pre skončenie revízie súvisiacej dokumentácie a náprava zistených nedostatkov je najneskôr do 20. 1. 2023. O výsledku Vás budeme informovať.“

7. VYJADRENIE K NÁVRHU SPRÁVY O KONTROLNEJ ČINNOSTI

Lehota na vyjadrenie k Návrhu správy o kontrolnej činnosti bola hlavným kontrolórom športu stanovená do 7 kalendárnych dní odo dňa doručenia Návrhu správy o kontrolnej činnosti.

Kontrolovaný subjekt sa k návrhu správy o kontrolnej činnosti vyjadril v stanovenom termíne písomne dňa 7.12.2022. Uvedené je zahrnuté v obsahu tejto Správy o kontrolnej činnosti HKŠ-2022/53.

8. ROZDEĽOVNÍK

Rovnopis č. 1	SGF
Rovnopis č. 2	kancelária hlavného kontrolóra športu

Počet výtlačkov: 2
Počet listov: 6
Počet príloh: 0

Hlavný kontrolór športu | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR | Stromová 1 | 813 30 Bratislava | Slovenská republika
tel.: +421 2 593 746 25 | e–mail: mariana.dvorscikova@minedu.sk | http://www.minedu.sk//hlavny-kontrolor-sportu/